



**REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

Director: Eduardo Mertehikian

Año XLIII - 514/515

www.revistarap.com.ar



REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

AÑO XLIII Nros. 514/515

JULIO/AGOSTO 2021

Ediciones
rap

ISSN N° 1666-4108

Director

Eduardo Mertehikian

Subdirector

Armando N. Canosa (†)

Coordinadora

Mirian M. Ivanega

Secretarios de Redacción

Cecilia Cumini
Mariana Díaz
Lucas Piaggio
Ana Salvatelli

Comité Académico

Jorge Alejandro Amaya
Rodolfo C. Barra
Alberto B. Bianchi
Julio Pablo Comadira
Roberto Dromi
Pablo O. Gallegos Fedriani
Agustín A. Gordillo
Pablo Á. Gutiérrez Colantuono
Jorge L. Maiorano
Héctor A. Mairal
Ismael Mata
Eugenio L. Palazzo
Jaime Rodríguez-Arana Muñoz
Guido S. Tawil

Colaboradores

Melania Alonso – Carlos Andreucci – Marcela Basterra – Jorge Luis Bastons – Carla J. Berardi – Juan Gustavo Corvalán – Julio C. Crivelli – Oscar Cuadros – Luciana S. Falcone – María Agustina Fanelli Evans – Carolina González de Lellis – Alfredo S. Gusman – David Halperín – Juan Manuel Hubeñak – Diego Isabella – Marcelo A. Jones – Miguel Licht – Leonardo Massimino – Laura M. Monti – Ricardo Muñoz (h) – Jorge L. Muratorio – Alejandro Pérez Hualde – Alejandra Petrella – Pablo Robbio Saravia – Estela B. Sacristán – Alberto M. Sánchez – José Sappa – Analía Soler – Daniel F. Soria – Mirta Sotelo de Andreau – Diego F. Ucin – Javier Urrutigoity – Susana E. Vega.

Staff Ediciones Rap

Julietta Costantini – Luciana S. Falcone – Melisa N. Mertehikian
Karina Y. Negrete – Ariel E. Verón

Índice General

■ DOCTRINA

- “La presidencia de José María Guido (1962-1963) y la doctrina de facto”. Por **Luis Emilio Pravato**. 7
- “Principio de legalidad y decisiones administrativas mediante inteligencia artificial”. Por **Federico J. Lacava y Piergiuseppe Otranto**. ... 15

■ DOCTRINA ESPECIAL

- “El rol del Estado en el acceso al Sistema de Prestaciones Básicas en Habilitación y Rehabilitación Integral a favor de las Personas con Discapacidad sin cobertura de Obras Sociales o Empresas de Medicina Prepaga”. Por **Cora Borensztein**. 35

■ JURISPRUDENCIA COMENTADA

- “Algunas reflexiones a propósito del fallo dictado por la Corte en la causa: ‘Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires c/ Estado Nacional (Poder Ejecutivo Nacional) s/ acción declarativa de inconstitucionalidad’. [Comentario al fallo de la CSJN, ‘Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires c/ Estado Nacional (Poder Ejecutivo Nacional) s/ incidente de medida cautelar’, del 19 de abril de 2021]”. Por **María Julia de la Fuente**. 91

■ LEGISLACIÓN ANOTADA

- “Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período mayo-junio 2021”. Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**. 113

■ DERECHO ADMINISTRATIVO

LEGISLACIÓN

- **Ley de Ministerios.** Decto-2021-502-APN-PTE. Designase Ministro. Decreto N° 502/2021. 124
- **Ley de Ministerios.** Decto-2021-503-APN-PTE. Designase Ministro. Decreto N° 503/2021. 125

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Ministerio del Interior

- **Elecciones.** Resol-2021-147-APN-MI. Aporte de campaña. Monto global. Resolución N° 147/2021. 126

Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social - Consejo Nacional del Empleo, la Productividad y el Salario Mínimo, Vital y Móvil

- **Empleo.** Resol-2021-6-APN-CNEPYSM VYM#MT. Salario Mínimo, Vital y Móvil. Resolución N° 6/2021. 128

Superintendencia de Seguros de la Nación

- **Fondos fiduciarios, fideicomisos y propiedad fiduciaria.** Resol-2021-604-APN-SSN#MEC. Compensación financiera. Resolución N° 604/2021. 131

Ministerio de Salud

- **Obras sociales.** Resol-2021-2125-APN-MS. Entidades de Medicina Prepaga. Aumentos generales, complementarios y acumulativos. Resolución N° 2.125/2021. 134

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

- **Competencia judicial.** Acción de amparo. Provincia de Buenos Aires. Estado Nacional. Cesación de las medidas dispuestas por el DNU N° 241/2021. Inconstitucionalidad. Conflicto negativo de competencia. Juzgado Federal de Primera Instancia de Campana. Juzgado de Primera Instancia en lo Civil y Comercial n° 7 del Departamento Judicial de

San Isidro, Artículo 24, inciso 7°, Decreto Ley N° 1.285/1958. Cuestión de derecho público local. Artículos 116 y 117, Constitución Nacional. Competencia originaria *ratione personae*. Tramitación del proceso ante la justicia provincial. CSJN, “*Desarrollos Educativos S.A. c/ Estado Nacional y otro s/ amparo Ley N° 16.986*”, del 24 de junio de 2021. 138

- **Obras sociales.** Cámara Federal de la Seguridad Social. Obra Social del Personal de Dirección de la Industria Privada del Petróleo (OSDIPP). Superintendencia de Servicios de Salud. Sumas adeudadas al Fondo Solidario de Redistribución del Seguro Nacional de Salud (FSR). Afiliados adherentes voluntarios. Recurso extraordinario federal. Ley N° 23.660 de Obras Sociales. Ley N° 23.661 del Sistema Nacional del Seguro de Salud. Afiliación voluntaria. Resolución INOSN° 490/1990. Principio de solidaridad. Sistema de seguridad social asistencial. Contribución solidaria. Régimen jurídico. Constitución Nacional. Voluntario sometimiento al régimen jurídico. CSJN, “*Superintendencia de Servicios de Salud c/ O. S. Pers. Dirección Industria Privada del Petróleo s/ cobro de aportes y contribuciones*”, del 24 de junio de 2021. 143

■ DERECHO CONSTITUCIONAL

LEGISLACIÓN

- **Género.** Decto-2021-451-APN-PTE. Promúlgase la Ley N° 27.635. Decreto N° 451/2021. 153
- **Género.** Decto-2021-440-APN-PTE. Promúlgase la Ley N° 27.636. Decreto N° 440/2021. 154

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Ministerio de Seguridad

- **Género.** Resol-2021-328-APN-MSG. Modelo de Acta Acuerdo. Resolución N° 328/2021. 155

■ DERECHO PÚBLICO Y MEDIO AMBIENTE

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

- **Medio ambiente.** Acción de amparo ambiental. Provincia de La Pampa. Artículos 41 y 43, Constitución Nacional. Provincia de San Juan. Estado Nacional. Ejecución de las obras de construcción de la represa “El Tambolar”. Cuenca Interprovincial Desaguadero-Salado-Chadileuvú-Curacó-Colorado. Leyes Nros. 25.675 General del Ambiente, 25.688 del Régimen de Gestión Ambiental de Aguas y 23.879 de Obras Hidráulicas. Competencia originaria CSJN. Función del Poder Judicial. Custodia de las garantías constitucionales. Medidas ordenadas en virtud de la Ley General de Ambiente (Artículo 32). CSJN, “*La Pampa, Provincia de c/ San Juan, Provincia de y otro (Estado Nacional) s/ amparo ambiental*”, del 27 de mayo de 2021. 157

■ REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA

LEGISLACIÓN

- **Combustibles.** Marco Regulatorio de Bio-combustibles. Aprobación. Ley N° 27.640. 165

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Ente Nacional Regulador de la Electricidad

- **Energía eléctrica.** Resol-2021-262-APN-ENRE#MEC. Valores del Cuadro Tarifario. Edenor S.A. Resolución N° 262/2021. 172
- **Energía eléctrica.** Resol-2021-263-APN-ENRE#MEC. Valores del Cuadro Tarifario. Edesur S.A. Resolución N° 263/2021. 175

■ RÉGIMEN TRIBUTARIO

LEGISLACIÓN

- **Impuesto a las ganancias.** Ley de Impuesto a las Ganancias. Modificación. Ley N° 27.638. 178

- **Jubilaciones y pensiones.** Decnu-2021-475-APN-PTE. Ley N° 24.241. Modificación. Decreto N° 475/2021. 180

- **Monotributo.** Programa de Fortalecimiento y Alivio Fiscal para Pequeños Contribuyentes. Disposiciones. Ley N° 27.639. 190

- **Monotributo.** Decto-2021-480-APN-PTE. Promúlgase la Ley N° 27.639. Decreto N° 480/2021. 194

- **Tributos y procedimiento tributario.** Consenso fiscal. Aprobación. Ley N° 27.634. 195

- **Tributos y procedimiento tributario.** Decto-2021-442-APN-PTE. Promúlgase la Ley N° 27.634. Decreto N° 442/2021. 195

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Administración Federal de Ingresos Públicos

- **Monotributo.** Resog-2021-5028-E-AFIP-AFIP. Régimen Simplificado para Pequeños Contribuyentes (RS). Recategorización semestral. Semestre enero/junio de 2021. Plazo para la recategorización. Resolución General N° 4.309. Norma complementaria. Resolución General N° 5.028/2021. 196

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

- **Coparticipación federal.** Demanda. Provincia de San Luis. Estado Nacional. Solicitud de inconstitucionalidad del Decreto N° 566/2019. Suma que resulte compensatoria por la pérdida sufrida. Ingresos que por coparticipación tributaria le corresponderían al estado local. Artículo 75, inc. 2°, disposición transitoria sexta, Constitución Nacional. Artículo 4°, Ley N° 23.548. Solicitud del dictado de una medida cautelar. Competencia originaria CSJN. CSJN, “*San Luis, Provincia de c/ Estado Nacional*”, del 27 de mayo de 2021. 198

■ **ÍNDICES ACUMULATIVOS DEL
AÑO EDITORIAL**

- Índice Alfabético por Autores 201
- Índice Alfabético por Materias 203
- Índice de Disposiciones Normativas 212
- Índice de Jurisprudencia por
Partes Litigantes 215